

第3回三条市公立保育所民営化等検討委員会 会議録概要

会 議 名	第3回三条市公立保育所民営化等検討委員会
日 時	平成20年9月2日（火）午後1時30分～午後3時30分
会 場	旭保育所ほか3施設、厚生福社会館2階第2集会室
出 席 者	委員：13名（寺川委員、永井委員、渡辺委員、安達委員、西川委員、 畠山委員、宮島委員、斉藤委員、坪谷委員、藤島委員、近藤委員、 宮田委員、芦田委員）
	事務局：久住課長、金子課長補佐、小林係長、長田主事
	報道機関：なし

【会議概要】

	要 旨
1 開 会 子育て支援課長 (以下「課長」)	<p>皆様こんにちは。定刻となりましたので、これより第3回三条市公立保育所民営化等検討委員会を開催いたします。今回の委員会は前回第2回検討委員会に引き続きまして、三条地区の保育所統廃合対象施設の見学を行い、その後平成23～26年度三条市公立保育所民営化年次計画（案）について審議してまいります。</p> <p>それでは、まず施設の見学にまいりますので、進行を一時中断させていただきます。</p> <p style="text-align: center;">【旭保育所ほか3施設見学】</p> <p style="text-align: center;">【見学終了後、厚生福社会館2階第2集会室参集】</p>
寺川委員長 (以下「委員長」)	<p>皆様暑い中、見学お疲れ様でした。これより第3回三条市公立保育所民営化等検討委員会の進行を再開いたします。</p> <p>話は変わりますが、昨日の福田首相の突然の辞任には大変驚きました。政界は非常に混沌としています。保育の世界も混沌としており難題が多いのが現状であります。皆様からお知恵を出し合っていて、三条市の保育所民営化等に係る諸問題についてよりよい解決を進めていきたいと考えています。</p> <p>それでは、早速議題に移ります。</p> <p>「平成23～26年度三条市公立保育所民営化等年次計画（案）」について、先回の会議の際に配布させていただいたところではありますが、本日お持ちでない方はいらっしゃいますか。</p> <p style="text-align: center;">【全員持参確認】</p> <p>それでは、この計画について、事務局より説明をお願いします。</p>

<p>子育て支援課長 (以下「課長」)</p>	<p>前回の委員会において、バスの中ではありましたが簡単にご説明させていただきました。おさらいを兼ねて今一度ご説明をさせていただきたいと思っておりますので、民営化年次計画（案）をご覧ください。</p> <p>【子育て支援課長より「平成23～26年度三条市公立保育所民営化等年次計画（案）」について説明】</p>
<p>委員長</p>	<p>今ほどの説明に対して、ご意見・ご質問を承ります。ご意見等のございます方は挙手をお願いします。</p>
<p>安達委員</p>	<p>本日見学をした施設のうちバスによる送迎を行っているのは大島児童館だけなのでしょうか。</p>
<p>課長</p>	<p>そうです。三条地区で公立として残す保育所の1つに鱈田保育所があり、こちらもバスによる送迎を行っています。過去に保育所の統合等の経緯があり通所地域が広いことから、三条地区では鱈田保育所と大島児童館の2施設でバス送迎を行っています。</p>
<p>宮田委員</p>	<p>増改築費用や送迎バス運転手の人件費等を考慮し、金銭的メリットが少なくなったとしても統廃合を進める必要があるのでしょうか。</p>
<p>課長</p>	<p>今後かかる経費を勘案して、昨年度「三条市公立保育所民営化等年次計画改訂版」を策定し、9つの施設を公立保育所として配置することに決定しました。</p> <p>公立保育所として配置する保育所の中でも、建築経過年数から改築を必要とする施設はたくさんあります。改築をするのであれば、入所人員等を考慮した上で統廃合してよりよい施設に改築する方法で進めたいと考えています。</p>
<p>宮田委員</p>	<p>民営化に伴い改築を行う場合、整備費用は移管先法人が負担するのでしょうか。</p>
<p>課長</p>	<p>いいえ。施設整備を市の負担で行って移管先法人に移管します。</p> <p>民営化に際しては、将来的に建物を所管する移管先法人の意見を参考に整備を行いますので、まず、民営化にあたり移管先法人を決定し移管先法人と協議の上、市の負担で整備を行います。今年度から民営化したにじいる保育園も昨年度中に移管先法人の希望を確認して施設整備の検討を行い、今年度より整備を実施しています。</p>

宮田委員	移管先法人は、プレゼンテーションを行った上で条件をみて決定されることになるのでしょうか。
課長	はい、そうです。現在平成22年度に民営化を予定しています西四日町保育所、あいあい保育所の移管先法人について審査を行っているところです。課内で書類等を確認した後、外部委託等審査委員会に付託して審査を行います。
宮田委員	統合により廃止した保育所はその後解体されるのでしょうか。何か別の用途で使われるのでしょうか。
課長	今のところ統合により廃止した施設の使途は決まっていますが、建築経過年数等を考慮して別の用途として使えるようであれば、例えば発掘した遺跡の保管倉庫や子どもたちの放課後の遊び場である児童館として使用しています。使用に耐えない施設については解体を検討することになります。使用に耐え得る施設については有効な使途を検討していきます。
宮田委員	解体した場合、建物のあった土地は売却できるのでしょうか。
課長	市有地を有効利用するために売却するほうがいいのか、あるいは別の施設を建設して使用するほうがいいのか、財務課で検討することになると思います。
委員長	<p>前回配布された資料3「施設別児童一人当たりの経費（概算）」をご覧ください。この資料で公立保育所と私立保育園の児童1人当たりの経費の差が明確に現れています。しかし、児童1人当たりの費用としていくらかが適切なのか議論することは非常に難しく、子どものためにどこまでお金をかけられるか首長の裁量によるところが大きいものです。</p> <p>なぜ、私立保育園は公立に比べ経費が安くかつ充足率が高いのでしょうか。公立保育所は、児童数の少ない地域でも存立しているから充足率が低いという考え方もあります。私立保育園の特色を生かした保育が私立の人気の理由という考え方もあります。これらも踏まえた上で議論を展開していく必要があると思います。</p> <p>先ほど見学した施設の中で、大島児童館と須頃保育所がありました。大島児童館が統合されて須頃保育所に編入される予定となっていますが、かなり距離があるように感じました。統合されてバス送迎があるとはいえ、はたして大島児童館に通っている児童は須頃保育所に行くことを選択するかどうかいささか疑問を感じました。</p>

課 長	おっしゃることもよくわかりますが、大島地区にはほかに保育所がないのが実情です。ほかに大島児童館から比較的近い施設として、来年度民営化を予定している三条保育所があります。
委員 長	大島地区に人がいないから保育施設がほかに無いのか、保育の拠点施設が無いから人が集まらないのかは難しいところです。 大島児童館は廃止することで決定しているのでしょうか。
課 長	本委員会の前身である「三条市公立保育所配置等検討委員会」において、三条市公立保育所民営化等実施計画改訂版を策定いたしました。この実施計画改訂版の中で統廃合検討対象施設として掲載した施設について、今回策定する年次計画（案）に年次を記載しています。
宮田委員	前回見学した下田地域の保育所の中でも統廃合する施設がありましたが、三条地区同様統廃合される施設と受け入れる施設がかなり遠く感じました。統廃合をせずに、個々の保育所を改築して民営化することはできないのでしょうか。
課 長	資料3にありますように児童数の少ない保育所の児童1人当たりの経費（概算）は大方高くなっています。よって、定員が少ない施設については、民営化した際に移管先法人の経営が大変厳しいと想定され、ややもしたら移管を希望する法人が出ない可能性も考えられます。
委員 長	ほかにご意見はございますでしょうか。
永井委員	大島児童館と須頃保育所はバスによる送迎があるとはいえ、やはり距離が遠いように感じます。交通手段等の条件の悪いいわゆる「へき地保育所」と言われる施設については、公立で配置するべきではないでしょうか。
課 長	大島学区には、保育施設として須頃保育所、大島児童館の2か所、小学校として須頃小学校、大島小学校の2か所、中学校として大島中学校1か所があります。距離は離れていますが、学区としては須頃と大島は1つという考え方がありますので、大島児童館を統廃合する際の受入施設として須頃保育所を選定いたしました。
永井委員	大島中学校は、須頃小学校と大島小学校の中間ほどに位置するのでしょうか。
課 長	いいえ。大島中学校は大島小学校寄りに位置しています。

	<p>いずれにしても、大島児童館を統廃合する場合には、エリアが相当広いことからバスによる送迎は必要であると考えています。</p>
島山委員	<p>年次計画（案）が実現した場合の効果額はどれくらいになるのでしょうか。</p>
課長	<p>効果額についてはまだ算出していませんので、次回の会議までに提示できるよう努めます。</p>
委員長	<p>年次計画（案）について、市民の方に説明する機会があるのでしょうか。</p>
課長	<p>9月1日（月）からパブリックコメントを実施しており、次回10月の検討委員会におきましては、パブリックコメントで提出のあったご意見についてご説明いたします。</p> <p>年次計画（案）決定後、入所児童募集前に当該保育所入所児童保護者を対象に説明会を開催します。</p>
委員長	<p>年次計画（案）を市のホームページで周知しているのでしょうか。</p>
課長	<p>説明申し上げたように、年次計画（案）については現在パブリックコメントを実施している段階ですが、パブリックコメントの実施について市のホームページでお知らせしてEメールでも意見を募集しています。</p>
委員長	<p>市民の方はこの「三条市公立保育所民営化等検討委員会」が開催されていること、また、その委員会でどんなことを審議しているのかをご存知でしょうか。正直なところ、あまり関心を持っていないと思います。パブリックコメントは、9月1日から開始して意見は出ているのでしょうか。</p>
課長	<p>現時点でご意見はいただいておりません。</p> <p>例えば、保育所入所している0歳児の保護者の方は、年次計画（案）に記載されている予定年次に子どもが在籍している可能性がありますので、年次計画（案）について積極的にご意見をいただけるよう周知を図ります。また、できるだけ多くの方からご意見をいただくように努めます。</p> <p>また、そもそも「パブリックコメント」という言葉自体なじみがなく市民の方には認知されていない可能性もありますので、年次計画（案）に対するパブリックコメントの実施について、周知に努めます。</p>

宮田委員	<p>パブリックコメントの実施について、先ほども意見が出ましたように過疎地域の保育施設は公立保育所として残すべきである、意見や私立保育園の充足率が高い理由、私立保育園では保育サービスの拡充に積極的に取り組んでいる実情等いろいろな意見が出るであろうことから、市民の方が知らなかったということのないようにしてほしいです。</p>
委員 長	<p>前回と今回施設を見学し現場を見た中で皆様もいろいろなご意見があるかと思えます。それらを一度整理して、次回10月に議論を続けることとし、今回はこの辺で終了したいと考えますが、いかがでしょうか。ほかにご意見はございますでしょうか。</p>
西川委員	<p>第1回検討委員会において「三条市公立保育所民営化等実施計画改訂版」を資料として配布されていますが、その前身の計画はあるのでしょうか。</p>
課 長	<p>平成18年6月に「三条市公立保育所民営化等実施計画」を策定しています。</p>
西川委員	<p>平成21、22年度実施予定の公立保育所民営化について、現時点で進捗状況はいかがでしょうか。</p>
課 長	<p>平成21年度民営化実施予定の三条保育所、荻堀保育所につきましては、第1回の検討委員会でもお話させていただきましたが、7月上旬に民営化に対して保護者の皆様から同意をいただき、9月議会で平成21年度の保育所民営化に係る条例改正が決定される予定です。議決後、移管先法人との協議を行い、施設修繕や引継保育について準備を進めています。</p> <p>平成22年度民営化実施予定の西四日町保育所、あいあい保育所についても先ほどお話ししましたように、各保育所移管希望の応募を受けて移管先法人の決定に向け審査を行っているところです。決定次第、この委員会の場でご報告させていただきます。</p>
西川委員	<p>「平成23～26年度三条市公立保育所民営化等年次計画（案）」は、検討委員会での承認を経て議会で決定することになると思うので、きちんと説明できるように準備しておいてほしいです。</p>
課 長	<p>この計画については、議会で決定を得るのではなく議会に報告する手続きとなっています。</p>
西川委員	<p>予算が関係する事案は議会の同意が必要であると思います。</p>

課 長	本計画の策定につきましては、議会へは報告事項となっておりますのでご理解ください。なお、各年の民営化の決定に係る条例改正につきましては、議会の決定が必要となります。
西川委員	地元対応も含めきちんと説明していただくようお願いします。
委員 長	貴重なご意見をありがとうございました。 終了予定時刻を過ぎましたことから、本日は審議を終了とさせていただきたいと思いますがよろしいでしょうか。
	【異議なし】
委員 長	それでは、次第4その他につきまして、事務局よりお願いします。
課 長	次回の開催につきまして、日程を決めさせていただいて申し訳ございませんが、10月6日（月）の午後1時30分から場所は三条庁舎で開催を予定させていただきたいと思っております。後日、案内をさせていただきますのでよろしくお願いいたします。
委員 長	繰り返しになりますが、第4回三条市公立保育所民営化等検討委員会の開催日時について、10月6日（月）午後1時30分から開催とのことですが、皆様ご都合はいかがでしょうか。
	【異議なし】
委員 長	それでは、よろしくお願いいたします。
副委員長	委員会の進め方で1点質問です。予定では10月上旬は年次計画（案）の提言となっておりますが、予定どおり次回は提言をすることになるのでしょうか。
課 長	いいえ。次回の委員会はパブリックコメントの結果のご報告を含めて今一度年次計画（案）についてご審議いただきたいと思います。
副委員長	次回の委員会で提言書（案）を用意していただくことは可能でしょうか。
課 長	お示ししています年次計画（案）が提言書（案）そのものになります。

委員 長	<p>考えてみましたら、これまでは顔合わせと施設見学に終始し、皆様から議論いただいた今日がほぼ初めてになると思います。まだまだ活発な議論を交わし、提言できる形にしていきたいと思います。</p>
委員 長	<p>本日予定しておりました議事につきましては無事終了いたしました。ご協力ありがとうございました。</p> <p>以上をもちまして、第3回三条市公立保育所民営化等検討委員会を閉会させていただきます。ありがとうございました。</p> <p style="text-align: right;">【 15時45分 終了】</p>