

第2回 三条市地域公共交通協議会議事録

平成20年1月24日(木)

午後2時00分～

三条市役所(三条庁舎)4階 全員協議会室

	<p style="text-align: center;">【 午後2:00 開会 】</p>
事務局 (部長)	<p>本日は、お忙しいところ、ご出席を賜り、誠にありがとうございます。 定刻になりましたので、これより第2回三条市地域公共交通協議会の会議を始めさせていただきます。</p> <p>まずは、配布資料のご確認をお願いいたします。 本日の配布資料は、</p> <ul style="list-style-type: none">・次第・席次表・資料1といたしまして、「三条市地域公共交通総合連携計画(案)」・資料2といたしまして、「重点施策の検討」・資料3といたしまして、「今後のスケジュール」 <p>それから、本日配布させていただきました参考資料として、「公共交通に関するアンケート・ヒアリング調査」</p> <p>この資料がお手元に届いていようかと思いますが、不足はございませんでしょうか。無いようですので、またもしありましたら、事務局にお声かけをお願いいたします。</p> <p>なお、本日、JR東日本新潟支社の内山委員、社団法人新潟県バス協会の小林委員、三条商工会議所の渡辺委員の御3名が欠席をさせていただきます。また、本協議会の会長でございます市長につきましても、別公務のために欠席をさせていただきます。</p> <p>従いまして、協議会規約第9条第2項に基づきまして、本日の会議の進行につきましても、副会長でいらっしゃいます、松本教授にお願いをしたいと思います。</p> <p>それでは、松本先生、議長席をお願いいたします。</p>
	<p style="text-align: center;">松本副会長 議長席へ移動</p>
議長 (松本副会長)	<p>それでは、事務局より説明がありましたとおり、本日は市長が他の公務により出席できないということですので、私が議長を務めさせていただきます。</p> <p>まずは、協議会規約第12条第2項によりまして、委員の過半数の方が出席されていますので、会議が成立していることをご報告させていただきます。</p> <p>それでは、早速議題に入らせていただきます。今日は3つの議題がございます。前もってお送りしてございましたが、三条市地域公共交通総合連携計画(案)についてご検討いただき、その後重点施策について検討させていただきます。主にご検討いただくのはここまでで、3つ目に今後のスケジュールについて、ご相談したいということです。</p>

	<p>それでは、議題の第1号でございますが、三条市地域公共交通総合連携計画（案）につきまして、事務局から説明をお願いいたします。</p>
<p>事務局 (齊藤)</p>	<p>議第1号 三条市地域公共交通総合連携計画（案）についてご説明させていただきます。</p> <p>資料1及びスクリーンにより 計画（案）を説明</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>なにぶんにも、この計画書がかなりの分量であります、今、簡潔に説明していただきました。</p> <p>計画案につきまして、ご意見、ご質問をお伺いいたしたいと思いますが、いかがでしょうか。</p>
<p>大塚委員</p>	<p>計画案の44ページ、施策1-1快速バスの定時性向上に向けた道路の交差点改良とあります。国道289号のJR信越線跨線橋部分を3車線化の提案についてですが、この部分の前後が2車線でできていますので、この部分だけ3車線に提案される理由が分からなかった。</p> <p>また、東三条2丁目交差点の左折フリー化とありますが、今、三条市との話し合いの中で、左折の滞留長が30m ついでいるわけですが、それを100mに延長しようということで、これも年度内にやることになっております。この左折フリー化をやるとなると、国道だけでなく、市道分まで用地買収がかかってくる状況があるので、これを実施計画として盛り込むのはちょっといかがなものかなと感じております。もう少し様子を見てからでも良いのではないかと思います。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>3車線化及び左折フリー化について、事務局いかがでしょうか。</p>
<p>事務局</p>	<p>下田方面からの交通の形態といたしましては、東三条駅等にアクセスするにはこちらの跨線橋ならびにこの左折の部分でかなり渋滞している状態があり、将来的な目標として、渋滞解消に向け当然のことながら3車線化と左折フリー化は必要ということで計画の中に掲載させていただいておりますが、関係機関と調整しながらこの辺の取り扱いについて検討していきたいと考えております。</p>
<p>大塚委員</p>	<p>振興局地域整備部の事務方と、協議していただきたいと思います。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>それでは、もう少し（関係機関と）協議をしていただきたいと思います。</p> <p>他にないでしょうか。</p>
<p>大塚委員</p>	<p>51ページに、施策2-3ということで、三条燕IC周辺のP&R（パーク&ライド）用駐車場の確保とあり、三条燕IC付近の違法駐車対策として、周辺の商業施設との連携や三条競馬場跡地を活用したP&R用駐車場を整備するとあります。三条競馬場跡地を活用してP&R用駐車場を整備するのもいいのですが、本当に一番有効なのは、いまあるIC付近にP&R用の駐車場を設けるのが一番いいと思います。この文言だと周辺の商業施設との連携、平日の昼</p>

	<p>間は余分な土地があるので、商業施設と連携を図ってP&R用駐車場に使わせてもらおうという考えかと思いますが、ここは燕市の地籍も入っているので、三条市単独でどうこうというのは難しいのかもしれませんが、この場所にP&R用駐車場が必要とあらば、将来的にもそれが担保されるような形でお考えになったほうがよろしいのではないかと考えております。</p> <p>これに関連して、高速バス停(三条燕IC)と燕三条駅との連携が非常に悪いということです。ここもまた、三条市だけで無く燕地籍も絡みますが、IC出口付近は暗く周りに駐車場もないため、そこから出て新幹線駅までの連携がよくない。新幹線駅とICが近くなればいいが、今更できません。なんとか、この連携を遊歩道などで、うまく誘導していけるような環境づくりを考えられるといいのではないのでしょうか。</p>
議長 (松本副会長)	<p>今、後半で連携とおっしゃったのは、歩行者を意識したということによろしいのでしょうか。</p>
大塚委員	<p>そのとおりです。</p>
議長 (松本副会長)	<p>三条競馬場跡地は、現在利用されているのでしょうか？</p>
事務局	<p>現在、跡地といいますか、競馬（場外馬券販売）につきましては開催しております。その駐車場が整備されている状況です。</p> <p>それで、こちらの利用ということで考えたものは、前を高速バスが走っている、また路線バスもありますので、こちらに停めて、現実として三条燕ICあたりの違法駐車が多いため、P&R的なものを考えていきたい。先ほど委員さんから将来的にも担保できる場所ということでしたが、ご存知のとおり非常にあの周辺は、土地はあることはあるのですが、整備をしていくには非常に費用がかかるという問題があります。当面は商業施設の駐車場を活用し、他の利用例でもありますように、買物の商品券とリンクしたような形で何とか利用して当面の対策を立てたいということで、この計画に載せているところであります。</p>
議長 (松本副会長)	<p>それでは、後半でおっしゃいましたICと新幹線駅のつながりについてご検討いただいて、必要なら追加なりしていただくということでいかがでしょうか。</p> <p>他に、ご意見、ご質問はございませんでしょうか。</p> <p>本日は第2回目でございますので、ご意見いただくのは今日が中心かと思えます。お気づきの点ございましたら、是非ご発言いただきたいと思えます。</p>
土田(社)委員	<p>今の質問の関連で確認させていただきますが、三条の競馬場跡地をP&R用の駐車場の整備ということでございますが、あくまでも信濃川の河川区域でありますので、河川の管理者と十分調整をしたうえで、この記載をするべきと思っています。21年度に国体の開催で、三条市もこの場所が馬術の会場になります。その後の利用につきましては決定してはおりませんが、P&R用の駐車場と</p>

	<p>いうことは、河川敷の中で一定の間車から離れる時間がかかなりあるとなると、出水したときの対応が速やかに対策を講じることが出来ないわけですから、今後十分河川管理者と調整をしたうえで、記載をしたほうが良いと考えます。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>管理者との協議（調整）について、事務局いかがでしょうか。</p>
<p>事務局</p>	<p>当然、河川区域でありますので、河川管理者と十分調整し、今ほど委員さんのご指摘のとおり、国体の会場として使うという調整もありますので、この部分については検討していきたいと考えております。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>合併前でいいますと、旧三条市の三条地域についてご意見いただいておりますが、栄、下田地区の委員も出席されていますので、いかがでしょうか。 栄地区の小林さんまたは商工会の佐藤さん、何かご意見ございませんか。</p>
<p>小林委員</p>	<p>信越線の帯織駅、東光寺駅が整備されておりまして、今のところ路線バスについて、日中はあまり利用者がございません。ただし、車の免許を持っていない方や高齢者の方には非常に重要だということで、他の地区も概ね同じで、通勤・通学の時間帯、それから先ほど説明があったとおり帯織駅、東光寺駅に繋がるバス等があればありがたいところです。 特に川通り地区ですが、路線バスが非常に重要なものとなっております。是非、今の回数よりも少なくしてもらいたくないというのが現状であります。 先ほども言ったように鉄道のあるところへは自家用車での移動ができるので、現状ではこれでいいのかなと思います。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。 それでは、下田地区の商工会さんあるいは観光協会さんからご出席いただいておりますが、いかがでしょうか。</p>
<p>鳶田委員</p>	<p>下田地区では広手三叉路と曲谷から来るバス（枝線からのバス）といい湯らていから三条へ走ってくるバス（東三条駅方面への幹線バス）との利便性が非常に悪い。枝線を走るバスに乗っているのは空気だけという状況で、枝線から幹線との接続が悪ために、誰かから送ってもらったりしていただくことが多いそうです。ほとんどバスを利用する人は、高校生かお医者さんに行く人で大体8割から9割を占めていると思います。長沢駅跡のバス停もありますが、あそこで待つのはきつと思いますので、よく調整をしていただければと考えます。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。今の件については、計画の中に入っていると思いますが、そうですね。 (事務局：計画に入っております。) 他に、いかがでしょうか。 私の方からもう少し指名させていただきますが、かなりバス交通が関連する内容になっておりますが、越後交通県央観光さんあるいは新潟交通観光バスさんいかがでしょうか。</p>

<p>米山委員</p>	<p>よく現状を調べられて作ってあるなあと思います。</p> <p>栄地区や下田地区の方から話があったように、利便性が悪いという声は聞いております。毎年ダイヤが変わるときに見直しを図るよう考えていますが、JRさんとの絡みもありますし、そこ一つだけ、たとえば通勤・通学者だけを見ると、こんどお年寄りの利用者が不便になったりするなど、いろいろ考えられるので、その変を総括的に調べた中で実験的に運行してみて、いい方向になればと思っております。</p> <p>ただ下田地区では、私どもが既に4条路線として走っている路線もございますので、その辺を実験して現実的に運行されたときに、効率的にはちょっと難しい面もでてくるかもしれませんが、あまり効率・効率と、とられることなく、あくまでも利用されるお客様を主体に考えることが、大事であると考えております。</p> <p>いい方向にいければなあと、また、手助けできればと思っております。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>他に、いかがでしょうか。</p> <p>地域全体もしくは広域的にも見ていただきたいと思いますが、運輸局の上手さんどんな出来ばえでしょうか、一言いただけますでしょうか。</p>
<p>上手委員</p>	<p>この計画につきましては、法律上のスキームとして、地域の皆様がお集まりいただいて、その協議の過程で皆さんがそれぞれの取組の合意の上でつくる仕組みになっております。計画自体については、こういったものでないといけない、というのではなく、地域のみなさんで考えていただいたものが計画なので、そこはかなり柔軟に捉えていただければと、私どもは考えております。</p> <p>計画案を拝見させていただいて、現状分析からはじまり、既存のマスタープラン（上位計画）等との整合性、現状においた課題、対応した施策という、よくできた流れになっていると思います。今後、みなさんとの調整の過程で、実現可能な計画の磨きをかけていって、最終的にはすばらしい計画になるのではないかなと期待しております。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>他に、ございませんでしょうか。</p> <p>他にご意見、ご質問等ないようでしたら、一応これで原案としてご承認いただき進めたいと思います。</p> <p>また、委員から指摘があった事項については、協議なり一部修正をしたうえで、原案をご承認いただけますでしょうか。ご異議ございませんでしょうか。</p>
<p>各委員</p>	<p>異議なし</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>一部協議、修正がございますが議題の第1号につきまして原案のとおり承認することにさせていただきます。</p> <p>それでは、議案の第2号につきまして、事務局から説明をお願いします。</p>

事務局 (課長)	<p>議第2号 重点施策の検討についてご説明させていただきます。 資料2及びスクリーンにより説明</p>
議長 (松本副会長)	<p>ありがとうございました。</p> <p>ただ今、説明のあったものが、重点施策の検討ということで、25の施策の中から12を選んだということなんですが、12の重点施策の中でグリーンになっている部分については、バスの運行に関わるものなので、来年度、社会実験を実施していきたいというものであります。</p> <p>それでは、重点施策について討議していきたいと思いますので、ご意見、ご質問等ございましたらよろしくお願ひします。</p> <p>これは、この場で提案されたものなので、今の説明で充分ご理解いただけなかったところもあるかと思ひますので、内容の質問でもかまいませんのでよろしくお願ひします。</p> <p>アンケート調査の結果を見ると、高校生のバス利用者は多くないのですが、はっきりしているのは、バスの運行について、運行本数を増強してほしいということが際立ってニーズが高いということを押見しました。そうするとこの中では、施策の4-4とかに関係するものとして重点施策に入っておりますので、この辺を今後とも考えていくのが良いと思ひます。</p> <p>これは、(抽出の)考え方の説明もありましたが、事務局で各地域のみなさんのご意見を吸い上げて重点施策にきていると考えてよろしいのですね。</p> <p>(事務局：地域の要望などを聞いた結果です。)</p> <p>地域の方の要望を聞いて、ここの重点施策に來ているということです。</p> <p>せつかくですので、三条地区利用者代表の土田さんご意見ございませんでしょうか。</p>
土田(英)委員	<p>抽出の中で施策4-6「ぐるっとさん」の運行形態の見直しについてありますが、私は循環バスを利用したことがないのですが、バスを見るといつも利用者が1人か2人であり大きなバスが回っていて、非常に不経済だなと思ひています。したがって、同じ運行するなら車両を小さくした方が経済的に良いと感じがします。</p> <p>その次に、運行時間帯の見直しとありますが、お年寄りのある一部しか乗らないという話も聞いておりますので、経費もかかることなので非常に難しいと思ひます。では、具体的にどうしたらよろしいのですかということについては、私自身名案はありません。</p> <p>その次に、逆のほうからいけば、バス会社も営利会社ですから、高校生あるいはお客様の多い方を運行したほうが、バス会社自身もメリットがあるし、高校生もメリットがあるのではないかと思ひます。</p> <p>ただ回せばいいということではなく、それらを踏まえた中で、あまり税金をたくさん使わないで利用者から喜んでもらうことが数字の上でも出ています</p>

	<p>が、実際してみたらそうでないこともありうるんですが、そういうことを踏まえた中で検討するのが良いのではないかと思います。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございます。</p> <p>先ほどの説明にもありましたように、それなりの現状を抱えているということなので、4-6と5-4について若干関連付けて、循環バスのルートを見直しつつ、周辺部については住民主体のコミュニティーバスの運行などを社会実験としてとりあげていこうということなんですが、その現状問題を指摘していただきました。</p> <p>他に、いかがでしょうか。</p>
<p>小林委員</p>	<p>施策4-3ですが、車を運転できない人に対する利便性向上中で、問題は老年寄りの通院。バスの時間帯だけでなく、何人か集まったら、市の車をお願いできるのか、その辺のことを聞かせていただきたい。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>市の車を運行することを、この計画の中で検討していただけるものでしょうか。</p>
<p>事務局</p>	<p>高齢者の方々が病院に行くことに関しましては、路線バスや循環バスに乗った中で行ってもらっているところですが、運行の本数が少ない、時間帯があわないとかの問題があり、なかなかご不便をかけていることと思います。</p> <p>今、市のバスというお話がありましたが、基本的にはそういう形態ではなく、施策5-4で提案させていただいております、地域で運行するバスであったり、または路線バスの形を変えて何時に乗りたいから来てくださいというような予約型のバスに転換した中で、高齢者の足を確保していきたいと考えております。また、それら社会実験を通じて確認していきたいと考えておりますので、よろしく申し上げます。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>先ほど、下田地区につきましては、路線バスの問題点をお話いただきましたが、施策4-5、4-3、4-4で重点施策として取り上げていくということかと思えます。</p> <p>もう一方だけ、新潟県の交通政策課から来ていただいておりますので、監督する立場からお願いいたします。</p>
<p>中野委員</p>	<p>重点施策ということで、25の施策から12の施策に絞り込んだ訳ですが、非常に欲張っているのではと思う部分もございます。</p> <p>例えば、ひとつデマンドを取っただけでも、路線バスの事業者とかタクシー事業者の方たちとの調整が必要ですし、料金設定の問題もあろうかと思えます。残りの13のメニューもございますので、もうちょっとスケジュール感ですね、国の支援も想定されていると思えますが、色のついた5つの部分(資料2A3 ページ)が20年度に全て実施されるのか、残りの部分をどのように考えていられるのか、教えていただければと思います。いずれにしても、非常に調整が必要だというのは他の市の方のお話をお聞きしますと、ある意味喧嘩腰の部分もあり、また、調整が上手くいけば非常によい成績を上げるという事</p>

	例もあると聞いております。
議長 (松本副会長)	それでは、事務局お願いします。
事務局	<p>1 2の重点施策については、概ね3年ぐらいを目処に考えておりますし、社会実験の部分でいえば、後ほどスケジュールの説明をさせていただきますが、当然、事業主体であったり、地域であったり、今の(交通)事業者であったり、その皆様方の調整がありますので、20年度どうしても社会実験を導入するというのではなく、概ね3年間の中でと考えております。</p> <p>また、社会実験でないその他の施策(重点)につきましては、概ね3年程度で実施したいと考えております。さらに、それ以外の13の施策につきましては、当面10年間ぐらいを目処にこれらを検討していきたいと考えておりますので、よろしく願いいたします。</p>
議長 (松本副会長)	<p>他に、ご意見やご質問はございませんでしょうか。</p> <p>無いようでしたら、議題の第2号につきまして、ご承認していただきたいと思っておりますが、原案の12の施策を重点施策とするということでご異議ございませんでしょうか。</p>
委員全員	異議なし
議長 (松本副会長)	<p>ありがとうございました。</p> <p>12の施策を重点施策とするという事で承認することにさせていただきます。</p> <p>それでは、第3号に移りたいと思いますので、今後のスケジュールにつきまして、説明をお願いします。</p>
事務局 (太田)	<p>議第3号今後のスケジュールについて、ご説明させていただきます。</p> <p>資料3及びスクリーンで説明</p>
議長 (松本副会長)	<p>ただいまの今後のスケジュールについて、ご意見、ご質問ございませんでしょうか。</p> <p>いまお聞きすると、ずいぶん今後着実にというか、どんどん進めていけないといけなく、忙しい感じを受けましたが、皆様方はいかがでしょうか。</p> <p>当面はこのあと地区別の懇談会、パブリックコメントをなさって本年度の総合連携計画を策定に向けて進むということですが、これについては、よろしいでしょうか。先ほど、県の方からご意見をいただきましたので、何かありましたら協議していただきたいと思っております。</p> <p>それでは、このスケジュールについてはご意見が無いようですので、議案3号につきましては、この原案のとおりご異議ございませんでしょうか。</p>
委員	異議なし

<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>ありがとうございました。</p> <p>それでは、このスケジュールをご承認いただいたということで、これを進めさせていただくことになります。</p> <p>以上で用意いたしました議案1号から3号までご承認いただきましたけれども、何か他にご発言等ございませんでしょうか。</p> <p>よろしいでしょうか。</p> <p>それでは、その他につきまして、事務局から連絡事項等ありましたらお願いします。</p>
<p>事務局 (部長)</p>	<p>本日、皆様方からいただきました貴重なご意見、あるいはご指摘等につきまして、今後さらに、副会長からお話がありましたように各地域の懇談会等を踏まえた中で、次の協議会で具体的プランを十分検討した中でお出しできるように、努力させていただきたいと思っておりますので、よろしくお願い申し上げます。</p> <p>また、スケジュール中にもございましたように、3月27日、年度末の大変お忙しいところではございますが、第3回目の会議を開催させていただきたいと考えておりますので、時期的にご繁忙中、恐縮ですがご出席賜りますようお願い申し上げます。</p> <p>事務局からは以上でございます。</p>
<p>議長 (松本副会長)</p>	<p>それでは、以上をもちまして、本日の第2回三条市地域公共交通協議会を終了させていただきます。</p> <p>皆様方、ご協力ありがとうございました。</p> <p>今後ともよろしくお願いいたします。</p>
	<p>【 午後3：40 閉会 】</p>